

לשכת מנכ"ל

כ"ז בתמוז תשפ"ו
12 ביולי 2026
311768

פרוטוקול ישיבת מליאה שלא מן המניין מספר 2/2026 מיום חמישי 30.6.2026

משתתפים:

מר מוטי בן דוד, ראש העיר
מר יורי קוצ'ר, מ"מ וסגן ראש העיר היוצא
מר אשרף נעים, סגן ראש העיר היוצא
מר שמעון ביטון, חבר מועצת העיר ומ"מ וסגן ראש העיר הנכנס
מר מוחמד מחמוד, חבר מועצת העיר וסגן ראש העיר הנכנס
מר אלכס לייזיקוב, חבר מועצת העיר
מר עדיאל בוארון, חבר מועצת העיר
מר אילן אברג'ל, חבר מועצת העיר היוצא
מר נח'לה טנוס, חבר מועצת העיר
גב' הילה בן אבו, חברת מועצת העיר
מר דני חזן, חבר מועצת העיר
מר שי בניטה, חבר מועצת העיר
מר יוגב אפוטה, חבר מועצת העיר
מר אסף דיאמנט צ'אם, חבר מועצת העיר הנכנס
מר מוחמד ח'יר, חבר מועצת העיר הנכנס
גב' סבטלנה אפנסנקו, חברת מועצת העיר הנכנסת

נעדרים:

מר אלכסנדר טומרקין, חבר מועצת העיר היוצא
מר אלברט אנדראוס, חבר מועצת העיר

משתתפים נוספים:

מר אופיר עקיבא, מ"מ מנכ"ל העירייה
גב' אירית מורן, גזברית העירייה
עו"ד ענבר בן סימון, יועמ"ש העירייה
מר בן שאקיר, עוזר ראש העיר
גב' רינת שוורצמן, מנהלת מח' גביה

על סדר היום:

1. אישור צו ארנונה לשנת 2027

אופיר עקיבא:

אני פותח את ישיבת המליאה שלא מן המניין, על סדר היום אישור צו ארנונה לשנת 2027, אירית בבקשה.

הילה בן אבו:

אני רוצה בבקשה לפני,

ראש העיר:

לא, אני מנהל את האירוע

לשכת מנכ"ל

הילה בן אבו:

אתה לא מקשיב מה אני רוצה להגיד

ראש העיר:

אני מנהל את האירוע, סליחה

הילה בן אבו:

סליחה, תתחיל להרגיע ומיד, מה אתה חושב שאתה, דיקטטור?

ראש העיר:

את לא תדברי עכשיו

הילה בן אבו:

אתה לא שומע מה אני רוצה להגיד בכלל, תתבייש לך

ראש העיר:

כשאני אתן לך זכות דיבור

הילה בן אבו:

מי אתה בכלל שתיתן לי זכות דיבור, מי אתה בכלל?

ראש העיר:

כשאני אתן לך זכות דיבור את תדברי.

הילה בן אבו:

אין לך כבוד, תתבייש לך, תתבייש לך ראש העיר, תתבייש לך.

ראש העיר:

הבנתי, עכשיו אני מבקש,

הילה בן אבו:

אני אגיד עכשיו את מה שאני רוצה להגיד, שלחתי הצעה לסדר היום, איך היא נידונה אחרי ההחלטה, איך זה הגיוני לדון בהצעה לסדר יום בישיבה אחת אחרי, היה עדיף שהייתם דוחים את הישיבה

ראש העיר:

זה לא הישיבה

הילה בן אבו:

זה מעיד על ההתייחסות, על חוסר הרצון

ראש העיר:

אתם באתם לעשות בלאגן, זה מעיד על הרמה שלכם ואנחנו עכשיו נדבר.

לשכת מנכ"ל

הילה בן אבו:

לא, אני באתי לשאול שאלה, איך זה הגיוני להכניס סעיף לסדר היום, כשישיבה אחת לפני מקבלים החלטה, זה עירייה של בדיחה.

ראש העיר:

סליחה הילה, זה לא הישיבה, אנחנו נצביע?

הילה בן אבו:

אז תצביעו, עדיף,

ראש העיר:

סליחה, בבקשה

הילה בן אבו:

כל חברי הקואליציה אין לכם אמירה, אני באה היום עם אמירה קשה לכולכם

ראש העיר:

אני מבקש ממך, אני קורא לך לסדר פעם ראשונה, אירית בבקשה.

אירית מורן:

אנחנו מציגים את צו הארנונה של שנת 2027, המסמכים נשלחו אליכם, הטייס האוטומטי עומד על 3.05% ואנחנו מעלים בהתאם לחוק ההסדרים לפי 3.05% השינוי היחידי מצו הארנונה לשנת 2026, זה שכונת פרס שהכנסנו לפי הסיווגים המופיעים בנתונים שנשלחו אליכם, יתר הצו הוא אותו צו והוא מובא לאישורכם.

הילה בן אבו:

לגבי צו המיסים, דבר שהעליתי גם בוועדת הכספים. לפני מספר שנים העירייה החליטה להפחית את גובה האפשרות למתן הנחה במבחן הכנסות לפי חוק. אני מעלה את זה כבר מאז שנכנסת לקדנציה, נושא כל-כך מהותי ורגיש, ששם את הרשות המקומית במקומות המסוימים הבודדים שלה, שהחוק מאפשר לה לעזור לנזקים בצורה חוקית. הבאתי את זה לוועדת הכספים, העליתי בפני גזברית העירייה ומנכ"ל העירייה במשך שבועיים מוועדת הכספים, לקבל את העלות התמחורית עם חוסר מענה והתייחסות ואני אומרת פה, זה לכל היותר חצי מיליון שקלים. הגזברית ציינה בישיבה הקודמת, חברי המועצה ציינו, הקואליציה, מי שהיה חבר בוועדת כספים, שלמעשה הוא לא יכול להמליץ על דבר כזה, כי יש חו"ד גזברית, שלא יכולה לאשר זאת. שוב, חצי מיליון שקלים שמשמעותם תמיכה במאות משפחות. ולשאלתך פעם קודמת, אז וידאתי ובדקתי, לא ענית לי, לא הייתי ודאית, כל הרשויות בסביבה, רבות, לא אגיד כל, נהריה, עכו, שלומי, מאמצות את תקנות ההסדרים כלשונם. החלטה פשוטה שכל אחד מחברי הקואליציה ואתה מוטי כראש עיר, מבינים שזו החלטה מבורכת וחובה לקבל אותה, אבל רק כי הילה חברת האופוזיציה מעלה אותה, אז לא נקבל אותה ולא נדון בה עניינית.

ראש העיר:

יש עוד התייחסות?

לשכת מנכ"ל

הילה בן אבו:

אני אסיים בבקשה, כמו שאמרת יש לי זמן אז אני מסיימת במסגרת הזמן. עצם זה שיש הצעה לסדר היום ושמים אותה בישיבה לאחר הישיבה שדנים בארנונה, אז זה מעיד על לסמן וי ורק להגיד לפי החוק אנחנו נעלה את זה לסדר היום ונגיד שלא. אז אני רוצה להגיד לכם, כל אחד ואחד מחברי המועצה, שאתם בעצם חוטאים היום לתפקידכם ולתפקיד של השירות הציבורי. אני הבן אדם שמגיע מהעולמות הכספיים, אם הייתה פה החלטה שהיא לא שקולה, שיכולה להכניס את הרשות לקושי שהיא לא יכולה לעמוד בו, אני הייתי באה ואומרת, בלי פוליטיקה זולה, יש פה החלטה כבדה. החלטה של חצי מיליון שקלים בשנה, עם כל המשמעויות שהמדינה והעיר וקו העימות עובר, וזו היכולת שלנו לעזור לתושבים, דרשני כלפי ההתנהלות.

דני חזן:

שלום לכולם.

אני שוב פעם, כמו שהילה פנתה לחברי מועצת העיר, אני גם פונה אליכם. אני מבקש מכם שתסתכלו בעמ' 18, בטבלה שהעירייה הכינה אותה. מדובר בטבלה לפי הכנסות לשנת 2024. משרד הפנים הוציא טבלה חדשה עם סכומים אחרים ואחוזים שונים. אני שואל שאלה, מדוע לא נצמדים להנחיות של משרד הפנים ומשרד המשפטים? מנגד לדעתי אין לנו סמכות לעירייה לשנות סכומים בטבלה, אחוזים כן, סכומים זה בתכלית האיסור. אז אני מאוד מבקש, שהדבר הזה ייבדק. בנוסף, אני לא רואה בהנחיות של משרד הפנים, אני לא רואה שמגבילים את המטראז' לבתים, ופה אצלנו בעירייה אתם כן מגבילים. בנוסף בעמ' 21 יש הנחת מבנה או בניין ריק, העירייה נותנת 6 חודשים 50% הנחה, בחוק מופיע 100% הנחה, למה אתם פוגעים בשכבות החלשות קיבנימט? אנחנו באנו מהשכבות החלשות, אנחנו לא מבקשים שום דבר, הנה החוק לידי, הכל נמצא פה לידי, עיריית מעלות משנה את הכל, זה העתק הדבק. תודה רבה.

ראש העיר:

אירית, בבקשה התייחסות, תודה.

אירית מורן:

אני עשיתי סקירה על כל הנושאים שעליהם פניתם, אני רוצה להקריא לכם, תהיו איתי כי זה מסמך שהוא לא קצר שנוגע לכל הנושאים.

להלן הסקירה:

בהמשך לתיקון תקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשפ"ו-2026, להנחיות משרד הפנים, לעמדת מרכז השלטון המקומי, ובהתאם לאחריות המקצועית כגזברית העירייה וכאחראית על ניהול תקציב הרשות, בחנתי את ההשלכות התקציביות הצפויות מיישום התקנות החדשות על מצבה הכלכלי של עיריית מעלות-תרשיחא.

צו הארנונה לשנת 2026 אושר על ידי מועצת העיר בחודש יוני 2025, לאחר עבודת מטה מקצועית שנמשכה מספר חודשים וכללה בחינה מקיפה של מבנה התעריפים, מבנה ההכנסות, השוואה לרשויות דומות, מגמות כלכליות והתחזיות התקציביות של הרשות. הצו אושר בהתאם להנחיות משרד הפנים שהיו בתוקף באותה עת, ובהתחשב במגבלות שהוטלו על הרשויות המקומיות, אשר אפשרו עדכון תעריפים בשיעור האוטומטי בלבד של **1.626%** ללא אפשרות לביצוע שינויים מהותיים בתעריפים.

במסגרת אותה עבודה מקצועית הוצגה בפני מועצת העיר תמונת המצב הכלכלית של הרשות, ממנה עלה כי הכנסות הארנונה של עיריית מעלות-תרשיחא נשענות בעיקר על מגורים, כאשר **64.4% מההכנסות הארנונה**

לשכת מנכ"ל

מקורן במגורים ורק כ-13% מקורן בתעשייה, נתון המעיד על בסיס הכנסות מוגבל ותלות גבוהה בהכנסות ממשקי הבית.

עוד עלה מהסקירה כי תעריפי הארנונה בעיר נמוכים משמעותית מהתעריפים הנהוגים ברשויות הדומות.

הילה בן אבו:

את לא מחדשת לנו אירית.

ראש העיר:

אבל תקשיבו, דיברתם פוליטיקה, נותנים לכם את העובדות.

הילה בן אבו:

את לא מחדשת לא לנו ולא לאף אחד.

ראש העיר:

ואנחנו לא מדברים פוליטיקה, אנחנו מדברים עובדות.

דני חזן:

אנחנו למען התושבים, למען השכבות החלשות, אתה עושה פוליטיקה.

ראש העיר:

כן, אתה במיוחד, רק אתה.

דני חזן:

אתה ילד מגודל, אמרתי לך. אתה בעיניי ילד מגודל, תרשמי, שנתנו לו צעצוע, פירק אותו ולא יודע להרכיב חזרה.

ראש העיר:

מר חזן אני מבקש ממך להירגע, תודה רבה.

יורי קוצ'ר

אתם ביקשתם הסברים, אתם לא מקשיבים

ראש העיר:

אתם רוצים הסברים, או שאתם רוצים רק לצעוק.

הילה בן אבו:

לא צריך הסברים, תגיד לי יורי, למה אתה לא נותן הנחה לאוכלוסיה שאתה מייצג?

ראש העיר:

סליחה, את סיימת לדבר, אנחנו פשוט נצביע.

הילה בן אבו:

תצביעו

לשכת מנכ"ל

ראש העיר:

את לא רצינית, את לא נותנת לתושבים להקשיב, את מונעת מהתושבים להקשיב.

כולם מדברים ביחד...

אירית מורן:

אני לא בן אדם פוליטי, אני בן אדם מקצועי, שעבד על זה מספיק זמן, תכבדו אותי.

דני חזן:

אני מכבד אותך

ראש העיר:

אתה לא מכבד

אירית מורן:

לא, זה לא מכבד

דני חזן:

תפסיק להפריע, תפסיק להפריע, ילד.

ראש העיר:

מר חזן, אתה לא מכבד אף אחד.

הילה בן אבו:

אירית, על חצי מיליון להגיד שאין יכולת לעירייה לממן, זה לא מכבד אותך ולא את הצד המקצועי.

ראש העיר:

את מזמן לא בגזברות

אירית מורן:

את בכלל לא מקשיבה להסברים שלי

ראש העיר:

את מזמן לא בגזברות, את יכולה גם לגשת לתפקיד, אולי תתקבלי.

הילה בן אבו:

לפחות אני אתקבל, היום גם אם יראיינו אותך למנהל מערכות מידע, לא תתקבל בשום תפקיד אחר.

ראש העיר:

ברוך השם, 25 שנות ניסיון.

לשכת מנכ"ל

אירית מורן:

אני ממשיכה, עיריית מעלות-תרשיחא משתייכת לקבוצת הרשויות בעלות מדד חברתי-כלכלי 5-6 ונמצאת בנפת עכו-יזרעאל. בעוד שהתעריף הממוצע למגורים בקבוצת ההשוואה עומד על **57.13 ₪ למ"ר**, התעריף במעלות-תרשיחא עומד על **48.54 ₪ למ"ר** בלבד לדירות עד 130 מ"ר ועל **40.95 ₪ למ"ר** לדירות מעל 130 מ"ר. זוהי מהווה **הנחה של 15% מובנה לפחות**. הפער בולט אף יותר בתחום התעשייה, שבו התעריף הממוצע בנפת עכו-יזרעאל עומד על **93.43 ₪ למ"ר**, בעוד שהתעריף בעיריית מעלות-תרשיחא עומד על **50.50 ₪ למ"ר בלבד**.

הילה בן אבו:

לעומת הילה שלא מגיע לה הנחה בכלל....

ראש העיר:

סליחה לא להפריע לה, אני קורא לך לסדר פעם שניה.

אירית מורן:

נתונים אלו מלמדים כי כבר כיום נהנים תושבי העיר מתעריפי ארנונה הנמוכים באופן משמעותי מהממוצע ברשויות ההשוואה, וזאת עוד בטרם מובאות בחשבון ההנחות האישיות הניתנות בהתאם לתקנות. תיקון תקנות ההנחות מארנונה לשנת 2026 משנה באופן מהותי את מבחני ההכנסה המזכים בהנחה. התקנות החדשות מרחיבות באופן משמעותי את טווחי ההכנסה המזכים בהנחה, ובמקרים רבים אף מגדילות את שיעורי ההנחה עצמם. משמעות השינוי היא הרחבה ניכרת של אוכלוסיית הזכאים ושל היקף ההנחות שיוענקו. בשנת 2025 העניקה עיריית מעלות-תרשיחא הנחות בארנונה בהיקף של כ **11-מיליון ₪**. זה לא חצי מיליון וזה לא רבע מיליון.

הילה בן אבו:

דיברתי על השינוי, על תטעי אף אחד, דיברתי על חצי מיליון על השינוי.

ראש העיר:

עשיתם את הפוליטיקה שלכם, הבנו, קדימה.

אירית מורן:

הילה, את לא תתני לי לסיים את לא תדעי במה מדובר.

הילה בן אבו:

אני מבינה הרבה ולא מבינה פה שום דבר.

שי בניטה:

השאלה הנשאלת פה, היא למה לא נותנים את ההנחה המקסימלית למי שמגיע, פשוט מאוד

ראש העיר:

אם תקשיבו ולא תפריעו, תבינו.

לשכת מנכ"ל

אירית מורן:

בהתאם לניתוח הראשוני שבוצע באגף הכספים, צפוי כי כתוצאה מהרחבת מבחני ההכנסה יגדל היקף ההנחות בלפחות 1.5 מיליון ש"ח נוספים מהמידע הקיים במערכת.
עם זאת, מדובר בהערכת מינימום בלבד.

ראש העיר:

זאת אומרת שזה פי 3 ממה שהילה אמרה.

אירית מורן:

בדיוק

הילה בן אבו:

כל המרכיב של מתן הכנסות לא יכול להיות פי 3, נקודה.

אירית מורן:

יכול להיות.

הילה בן אבו:

תמציאי לנו נתונים, ביקשתי.

ראש העיר:

אז את מוזמנת

הילה בן אבו:

ביקשתי לקבל אותם לפני שבועיים.

ראש העיר:

את מוזמנת לקבוע פגישה מסודרת.

הילה בן אבו:

וגם אם היו אומרים לי מיליון וחצי, הייתי אומרת לתת אותם לנזקקים, על מה אתה מדבר, עיריית בתקציב של מאות מיליונים, לדבר על סכומים כאלה.

ראש העיר:

ברוך השם זה רק עולה ופרויקטים נעשים, תלמדי לפרגן, בבקשה.

אירית מורן:

בשלב זה אין בידי הרשות את הנתונים הנדרשים לצורך הערכת מלוא היקף ההשפעה, שכן אין מידע באשר למספר משקי הבית אשר יעמדו בטווחי ההכנסה החדשים שנקבעו בתקנות. לפיכך, החשיפה התקציבית בפועל אינה ניתנת כיום לאומדן, וקיים סיכון ממשי כי הפגיעה בהכנסות תהיה גבוהה משמעותית מההערכה הראשונית.

שוב כולם מדברים ביחד...

לשכת מנכ"ל

אירית מורן:

משמעות הדברים היא יצירת התחייבות תקציבית חדשה בהיקף שאינו ידוע, ללא מקור מימון וללא מנגנון שיפוי מצד המדינה. לכן יש להוסיף כי הרחבת מבחני ההכנסה יוצרת מצב שבו חלק ניכר מהתושבים ייהנה מהטבה כפולה: מחד, תעריף הארנונה בעיר נמוך משמעותית מהמקובל בקבוצת ההשוואה ובנפת עכו-יזרעאל,

הילה בן אבו:

וואוו אל תגידי את המשפט הזה.

ראש העיר:

למה את מתפרצת כל הזמן?

שוב כולם מדברים ביחד...

ראש העיר:

חברים תודה רבה, אתם לא נותנים לסיים, אני מבקש לתת לגזברית לסיים את דבריה.

אירית מורן:

ומאיך יורחב מעגל הזכאים להנחות בארנונה ויגדלו שיעורי ההנחה. המשמעות היא שהכנסותיה העצמיות של הרשות יישחקו פעם נוספת, בעוד שהפער התקציבי יוטל במלואו על תקציב העירייה. יש לזכור כי הארנונה היא מקור ההכנסה העצמית המרכזי של הרשות המקומית. באמצעותה ממומנים שירותי החינוך, הרווחה, התחזוקה, הניקיון, הביטחון, התרבות, פיתוח התשתיות והשירותים הקהילתיים. ללא הכנסות עצמיות מספקות, נפגעת יכולתה של העירייה להעניק לתושביה שירותים איכותיים ולפתח את העיר.

קושי זה מתעצם נוכח העובדה שמשרד הפנים מגביל את אפשרות הרשויות המקומיות לעדכן את תעריפי הארנונה. בעוד שהכנסות העירייה הוגבלו בשנת 2026 לעלייה של **1.626% בלבד**, עלויות השכר ברשויות המקומיות עלו בלמעלה מ- **10%** והוצאות התפעול השוטפות התייקרו בלפחות **3.5%** משמעות הדבר היא שהוצאות הרשות גדלות בקצב מהיר בהרבה מקצב גידול ההכנסות, וכעת מתווספת גם הפחתה נוספת בהכנסות מארנונה כתוצאה מהרחבת ההנחות.

עמדה זו עולה בקנה אחד גם עם עמדת מרכז השלטון המקומי, אשר התריע בפני משרדי הממשלה כי התיקון צפוי לגרום לפגיעה משמעותית בהכנסות הרשויות המקומיות ללא מנגנון שיפוי, והמליץ **לרשויות להותיר**

בשנת 2026 את מדיניות ההנחות שאושרה במסגרת צו הארנונה.

בנוסף, משרד הפנים עצמו הדגיש כי מחובת הרשות המקומית לוודא גביית מס אמת, לאמת את זכאותם של מבקשי ההנחות ולפעול באופן מידתי ואחראי במתן ההנחות, תוך שמירה על עקרונות השוויון והניהול התקין. מן ההיבט הכלכלי, מדיניות ציבורית אחראית אינה יכולה להתבסס לאורך זמן על הרחבה מתמדת של מנגנוני תמיכה המפחיתים את הכנסותיה העצמיות של הרשות המקומית. חוסנה של רשות מקומית נבנה באמצעות הגדלת מקורות ההכנסה,

דני חזן:

על חשבון התושב

אירית מורן:

לא, זה לא על חשבון התושב, מה שאתה אומר לו זה תמשיך להיות נתמך, תמשיך להיות נזקק...

לשכת מנכ"ל

דני חזן:

למה שיניתם את המספרים, זה מה שאני שואל

אירית מורן:

בנתונים שניתחנו, עשינו טבלת רגישות, היות והנתונים לא וודאים ואני לא יודעת איך ההכנסות של התושבים יגדלו ואני לא יודעת גם מי התושבים החדשים שיתווספו לטבלה, אם אני עושה את המינימום טבלת רגישות, אם זה גדל ב- 20%, הגידול הוא 1.3 מיליון, ואם ההכנסה גדלה ב- 30% זה גידול של 2 מיליון, ואם זה גדל ב- 40% זה גידול של...

הילה בן אבו:

מה זה הגידולים האלה, את מתעתעת. אני אגיד לתושבי מעלות תרשיחא... (כולם מדברים יחד) בוושה של התנהלות.

הצבעה:

הצביעו בעד: מוטי בן דוד, יורי קוצ'ר, אשרף נעים, מוחמד מחמוד, שמעון ביטון, אלכס לייזיקוב, עדיאל בוארון, אילן אברג'ל, נח'לה טנוס.

הצביעו נגד: הילה בן אבו, דני חזן, שי בניטה, יוגב אפוטה.

החלטה בנושא מס' 1 – אישור צו ארנונה לשנת 2027

בהתאם להצבעת החברים, צו ארנונה לשנת 2027 עבר ואושר ברוב קולות.

הערה – מצ"ב הסקירה המלאה של גזברית העירייה – המהווה חלק בלתי נפרד מהפרוטוקול.

הישיבה ננעלת

מוטי בן דוד
ראש העיר

אופיר עקיבא
מנכ"ל העירייה