



כ"ו בשבט תשפ"ה
24 בפברואר 2025
303861

פרוטוקול ישיבת מליאה מן המניין מספר 02/2025
מיום רביעי 19.2.2025

משתתפים:

מר מוטי בן דוד, ראש העיר
מר יורי קוצ'ר, מ"מ וסגן ראש העיר
מר אשרף נעים, סגן ראש העיר
מר עדיאל בוארון, חבר מועצת העיר
מר שמעון ביטון, חבר מועצת העיר
מר מוחמד מחמוד, חבר מועצת העיר
מר נח'לה טנוס, חבר מועצת העיר
מר אילן אברג'ל, חבר מועצת העיר
הגב' הילה בן אבו, חברת מועצת העיר
מר דני חזן, חבר מועצת העיר
מר שי בניטה, חבר מועצת העיר
מר אלברט אנדראוס, חבר מועצת העיר
מר יוגב אפוטה, חבר מועצת העיר

נעדרים:

מר אלכסנדר טומרקין, חבר מועצת העיר – מחלה.
מר אלכס לייויקוב, חבר מועצת העיר – בחו"ל.

משתתפים נוספים:

מר אופיר עקיבא, מ"מ מנכ"ל העירייה
עו"ד ענבר בן סימון, יועמ"ש העירייה
גב' אירית מורן, גזברית העירייה
מר בסאם מרעי, מבקר העירייה
מר בילאל חאג', משרד הפנים
גב' לוטם שושן, מנהלת פיתוח כלכלי ומיצוי משאבים
גב' שמרית פדידה, חשבת אגף רווחה
מר נפתלי רזניקוביץ', דובר העירייה
גב' אתי גלברג, מנהלת לשכת ראש העיר

מצ"ב תמלול מליאה.

על סדר היום:

1. אישור תב"רים

2. אישור התקשרות עם עו"ד חיצוני, לצורך קבלת חו"ד לבחינת מכלול הנושאים הקשורים בעבודת היועמ"ש מול הנהלת העירייה המכהנת, דרך מינויה והייעוץ המשפטי הניתן על ידה.

נושא מס' 1 – אישור תב"רים:

פתיח – אופיר עקיבא:

שמח לבשר שאנחנו מאשרים היום תב"רים בסכום כולל של 56 מלש"ח:

מס' תבר	שם הפרויקט	סכום	גורם מממן	פירוט התבר
2440	תוכני פדגוגית מונציפלית אורט	50,000 ₪	רשת אורט	
2442	שיפור תשתיות בעיר פעימה ב	3,000,000 ₪	רשות מקרקעי ישראל	שיפור תשתיות ברחבי העיר
2438	ביצוע עבודות גבעת פרס שלב ב'	44,000,000 ₪	רשות מקרקעי ישראל	ביצוע עבודות פיתוח בגבעת פרס
2443	שיפוץ והצטיידות מבנה ציבור	349,994 ₪	משרד הנגב בגליל והחוסן הלאומי	שיפוץ והצטיידות במתנ"ס סביונים .
2444	פרויקט פודטראקים	4,000,000 ₪	רשות מקרקעי ישראל	תמיכה בביצוע ויישום פרויקטים התורמים להעצמה כלכלית ומהווים מנועי צמיחה מקומיים לרשויות ולאשכולות רשויות מקומיות
2445	מלגות עבור משפחות המילואים	200,000 ₪	נגב גליל מפעל הפיס	מלגות למשפחות מילואים לסיוע לשנת הלימודים תשפ"ה
2439	פיתוח כיכר הארזים	2,100,000 ₪	קקל	פיתוח כיכר ארזים ופינת ישיבה בשכונת האורנים
2446	קרצוף וריבוד כבישים	787,500 ₪	קקל	קרצוף וריבוד כביש רח' הורד
2447	איטומם מוסדות ציבור	525,000 ₪	קקל	איטומם למבני ציבור

2448	תרבות יהודית	40,000 ₪	משרד החינוך	אירועים לטובת העצמת התרבות היהודית
2449	שיפוץ ושדרוג מתקנים שעשועים בעיר	1,050,000 ₪	קקל	
סה"כ 56,102,494 ₪				

ראש העיר:

שוב, אני שמח לבשר לציבור על גיוס הכספים המשמעותי לטובת העיר. חשוב לי לציין שהתב"רים נכונים גם למעלות וגם לתרשיחא. התושבים השנה יראו הרבה מאוד פרויקטים.

אלברט אנדראוס:

עשיתי חישוב מאז שההנהלה החדשה נכנסה, מתחילת 2024 ועד היום – בהחלט הישגים מרשימים. אבל אני מבקש להתחבר לדבריו של נח'לה במליאה שלא מן המניין, אני עשיתי זום-אין על הסכומים בתב"רים: מתבהרת התמונה הבאה: בניית שכ' פרס והשלמות לאורנים – 183.213 מלש"ח. תב"רים המיועדים למעלות ותרשיחא יחד: 87.261 מלש"ח. אני מזכיר שאחוז התושבים בתרשיחא – 22%, כלומר בחישוב קל, תרשיחא אמורה לקבל פרויקטים ע"ס כ- 19 מלש"ח מהסכום המכובד הזה. ופה אני מתחבר לדבריו של נח'לה, אם מתכננים דברים לקחת את זה בחשבון. נתון נוסף, תרשיחא – מחודש ינואר 2024 ועד היום קיבלה תב"רים בסך 1.236 מלש"ח, לעומד מעלות שקיבלה תב"רים בסך 21.332 מלש"ח.

מוחמד מחמוד:

ע"מ שנעמיד את הדברים על דיוקם, הסכום 1.236 מלש"ח – איך הגעת לסכום הזה? תפרט בבקשה.

אלברט אנדראוס:

תכונת שכונת הכרמים – 160 אש"ח
נגישות אקוסטית ליסודי תרשיחא
בניית הצריח – 204 אש"ח
טיפול בתשתיות בית עלמין נוצרי – 273 אש"ח
מועדון גיל הזהב – 522 אש"ח
ומודל מוזיקלי – 44 אש"ח
תחבר את כל זה חמודי ותראה איך הגעתי לנתון הזה.



ראש העיר:

אתה מטעה את הציבור ואני אסביר גם למה. לגבי ה- 21 מלש"ח – אני מוכן לשבת איתך, לעבור על התב"רים ואתה תבין שזה מחולק בצורה כזאת, שגם תרשיחא נהנים מהרבה מהתקציבים. למשל פרויקט הפודטראקים – 4 מלש"ח, בתרשיחא לא יהיו פודטראקים?

שיפור תשתיות ברחבי העיר – 3 מלש"ח – זה לא כולל את תרשיחא?
מה עם מגרש הכדורגל – כמעט 5 מלש"ח
מועדון נוער תרשיחא – 4.5 מלש"ח
אתה מטעה את הציבור.

אלברט אנדראוס:

מה שאתה עושה כרגע – אתה מטעה את הציבור ואני אגיד גם למה.
כשאנחנו מדברים על פרויקטים שהם גם למעלות וגם לתרשיחא, הכנסתי את זה תחת הכותרת פרויקטים משותפים למעלות ותרשיחא.

ראש העיר:

אני אשב איתך על כל התב"רים ואתה תראה שאתה טועה.

אלברט אנדראוס:

ואם יתברר שאתה טועה, אתה תצא ותגיד שאתה טעית?

ראש העיר:

אנחנו חיים את זה, אני יודע בדיוק מה אני העברתי וזה ההבדל בינינו.

אשרף נעים:

מתחילת הקדנציה אנו מקדמים המון פרויקטים למען מעלות ותרשיחא. אני מאמין בשותפות אמיתית, זה החזון שלי ושל ראש העיר ומשם אנחנו מתקדמים.
אני קראתי לכם חברי האופוזיציה לבוא לשבת איתי ולהכין תוכנית, אבל לא באתם.
אני קורא לכם שוב, בואו נשב ביחד, למען התושבים, נעבוד ביחד ונקדם דברים.

אלברט אנדראוס:

אני הראשון שאגיע, תקדם את הישיבה.

ראש העיר:

ואני אוסיף, אנחנו הולכים לקדם הרבה נושאים משמעותיים. רק השבוע קיימנו ישיבה בנושא מועדון הנוער בתרשיחא. אתם תשמעו בהמשך על הרבה מאוד פרויקטים ושתדעו שזה גם מתוקצב, מהכספים שאתה חושב שזה לא מתוקצב, יש הרבה פרויקטים בתרשיחא ואני אשמח שתבוא איתי לחנוך אותם.

אלברט אנדראוס:

תקבל אותנו לפגישה אצלך בלשכה.



ראש העיר:

כמו שאמרתי, יש לך טענות, אתה מוזמן להגיע אליי לפגישה.

נח'לה טנוס:

בתרשיחא יש מחסור בתקציבים לפרויקטים רבים. אני רואה שהרבה תב"רים אושרו בעשרות מליונים. כשאני פונה לאשרף, הוא אומר לי שהם הגישו אומדנים אבל לא קיבלו כלום.

אשרף נעים:

מתי אני אמרתי לך את זה?

נח'לה טנוס:

עכשיו אמרת לי את זה. תרשיחא צריכה לקבל את הזכויות שלה.

ראש העיר:

יש פה הרבה מאוד פרויקטים למען תרשיחא ואתם תראו את זה הלכה למעשה.

אשרף נעים:

נח'לה, אתה היית סגן שנתיים וחצי, איזה פרויקטים קידמת?

נח'לה טנוס:

בי"ס יסודי, מועדון נוער, הניקוז בתרשיחא ועוד. אתה מנסה להתחרות איתי?

הצבעה:

הצבעו בעד: מוטי בן דוד, יורי קוצ'ר, אשרף נעים, עדיאל בוארון, שמעון ביטון, מוחמד מחמוד, נח'לה טנוס, אילן אברג'ל, אלברט אנדראוס, הילה בן אבו, שי בניטה, דני חזן, יוגב אפוטה.

החלטה סעיף מס' 1 – אישור תב"רים

בהתאם להצבעת החברים, אושרו התב"רים – פה אחד.

אלברט אנדראוס:

אני מקווה, ואני מאמין שכן, שהעירייה ערוכה למכת הקור שבדרך. שהתושבים ישמרו על עצמם, שהעירייה תהיה ערוכה, זה חשוב מאוד.

אופיר עקיבא:

כמובן, קיימנו ישיבה בנושא עם כל הגורמים הרלוונטיים ברשות, הכל ערוך ומוכן.

נושא מס' 2 – אישור התקשרות עם עו"ד חיצוני, לצורך קבלת חו"ד לבחינת מכלול הנושאים הקשורים בעבודת היועמ"ש מול הנהלת העירייה המכהנת, דרך מינויה והייעוץ המשפטי הניתן על ידה.

הילה בן אבן:

מבחינתי זה היה שיא לראות את הבקשה הזו בסדר היום. אם לא מרוצים מתפקוד של יועמ"ש או כל עובד כזה או אחר, יש דרך לפעול להדחתו, יש וועדה, חוזר מנכ"ל 2006 מאוד ברור. מי שמנו להוציא מכספי ציבור עשרות אלפי שקלים כדי להביא מישהו שיבדוק איך התקבלה ומה תפקודה של היועמ"ש. חושבים שהיא לא מתפקדת נכון, יש דרך. שקל לא יצא מכספי ציבור על הנושא הזה, אומרת את זה כאמירה וזה יגיע לרמות הכי גבוהות.

דבר נוסף, מתוך כל הנושא הזה, עלו חומרים שיצאו אלינו כחברי מועצה עם התכתבויות בין הרשות ליועמ"ש, התביישתי, איזו רמה של חוקיות של דברים. קראתי לעומק את מכתבה של ר"ח עינב ממונה על המחוז משרד הפנים, שאומרת שבכל הנושאים שיש בהם מחלוקת, אין מקום ולא עולה מקום לקבל חו"ד נגדית לחו"ד יועמ"ש. נושא נוסף, ואנו חברי האופוזיציה פנינו כבר מספר פעמים בנושא, ולא קיבלנו תשובה מספקת, רה"ע החליט לקחת יועץ לתחום משאבי אנוש.

ראש העיר:

סליחה, זה לא הנושא.

הילה בן אבן:

עם ניגוד עניינים כולל, חשש שאולי זה תשלום על מתן שירותי בחירות, משרד הפנים מציף בבדיקות שלי שתקלה, שבכלל היועץ ולא ראש העיר הציפו את ניגוד העניינים. אם יש ניגוד עניינים, אז מציפים את זה, התביישתי.

ראש העיר:

פוליטיקה זולה.

הילה בן אבן:

נתנו לכם חודש למענה. לא התייחסתם. אם הייתם אומרים, אכן היה קשר אבל הוא נבדק וזה תקין הכל טוב, אני אסיים את דבריי: פחות משנה בתפקיד עם כאלה התנגשויות חוקיות – להשתין מהמקפצה, אני בהלם.

אופיר עקיבא:

לא מדובר בתהליך הדחה אלא בתהליך לקבלת חו"ד משפטית עם יועץ חיצוני, שיחווה את דעתו על מכלול נושאים הקשורים בעבודת היועמ"ש, דרך מינויה והייעוץ המשפטי הניתן על ידה.

דני חזן:

התהליך הזה חוקי?



אופיר עקיבא:

כמובן. אציין כי הפניה לאישור התקשרות לאחר התייעצות עם מרכז שלטון מקומי.

שי בניטה:

זו מכבסת מילים. זה בדיוק התהליך להדחת היועמ"ש.

אופיר עקיבא:

להדחת יועמ"ש יש תהליך מסודר במדינת ישראל. זה לא התהליך.

שי בניטה:

יועמ"ש מוציאה חו"ד למהנדס העירייה ולא מקבלת תגובה כבר שבועיים על משהו שהוא לא חוקי.

ראש העיר:

זה לא התהליך.

שי בניטה:

זה בדיוק זה. אני גם ראיתי את זה.

דבר נוסף זה ההתעמרות שלכם בעובדים. זה לא מקרה ראשון.

בושה שראש העיר מוצא זמן להיכנס ללשכה של היועמ"ש ולצרוח עליה בגלל שהיא לא עושה את דברו.

ראש העיר:

מאיפה אתה יודע?

שי בניטה:

אני יודע. אני חי פה במקום הזה. אם זה לא נכון, תכחיש.

ראש העיר:

אתה מדבר ממקורות שלך, אני לא נותן לך דין וחשבון.

שי בניטה:

לא לי, לציבור.

ראש העיר:

הציבור יקבל כל דין וכל דבר בשקיפות מלאה.

שי בניטה:

אתם לא יודעים להיפרד מעובדים.

עשיתם את זה עם מנכ"ל העירייה שהודעתם לו במייל שהוא מפוטר.



עשיתם את זה עם מהנדס העיר שחוה את ה-7 באוקטובר בתוך ממ"ד בניר עוז והתעמרתם בו עד שהוא עזב, עשיתם את זה למסודי שעבדה פה 40 שנה ולא מצאתם לנכון לבוא ולהגיד לה תודה רבה. תתביישו לכם.

ראש העיר:

אתה טועה ומטעה את הציבור.
זאת הדרך שלך, להטעות את הציבור.

שמעון ביטון:

מאיפה אתה יודע, אולי המהנדס רצה להיפרד.

שי בניטה:

הוא לא רצה להיפרד.
גם המנכ"ל רצה להיפרד? גם הדובר? גם מסודי?

ראש העיר:

גם אתה חתמת על ניגוד עניינים ועשית דברים אחרים.

שי בניטה:

אז תתבע אותי.

ראש העיר:

אני לא אתבע אותך, אבל כשאתה מדבר על יושר, תסתכל על עצמך.

יוגב אפוטה:

אם אתם חושבים שיש בעיה עם התפקוד של היועמ"ש, למה מבקר העירייה לא בודק את זה? למה להביא יועץ חיצוני בתשלום?
ודבר שני, שהיועמ"ש תענה לנו, האם זה חוקי להעלות את הסעיף הזה לשיבה או לא?

שי בניטה:

קבלנו מכתב שזה לא חוקי.

אלברט אנדראוס:

אני במשך שנה מסתכל על הגישה שלכם מול המנכ"ל, היועמ"ש, מהנדס העיר, הדובר, מנהלת משאבי אנוש. יש תחושה שמשהו דורסני קורה פה.
למשל, אופיר היום במשרת אמון, אבל נניח שלא היית במשרת אמון, אני מניח שלא היה לך נוח אם היו מביאים מנכ"ל שיבקר את עבודתך כמנכ"ל.
לא נוח לכם עם תפקוד היועמ"ש, תביא את זה בדרך המקובלת, תביא הצעה לפיטוריה. אבל הדרך שלכם, שמה את העירייה ואותך מוטי באופן אישי במקום לא נוח, לא נעים. כשקראתי את כל החומרים, לא היה לי טוב, איפה אנחנו?



לשכת מנכ"ל

דני חזן:

יש פה מכתב של יועמ"ש לוועדה מחוזית צפון, שביקשה לקבוע ישיבה איתך ועם יו"ר הוועדה המחוזית במסגרתה תוכלו להציג את עמדתכם. אני מציע לכם להוריד את זה מסדר היום, זה לא חוקי, יש פה נציג של משרד הפנים ואני רוצה את חוות דעתו. כי החוק אומר שמשרד הפנים אמור למנות וועדה של 3 אנשים בשביל להביא את הדבר הזה. לכן אני מציע לכם לרדת מזה.

אופיר עקיבא:

דני, אתה מדבר על הליך להדחה ופה זה לא המקרה.

ראש העיר:

זה לא הליך להדחה, אתה מדבר על דברים שונים.

דני חזן:

בנוסף כשראיתי את הנושאים שכתובים פה, אני מזועזע, הנושאים מאוד חמורים וחבל מאוד שנמשיך איתם הלאה. אני ממליץ לכם לשבת איתה, ויש פה 4 נושאים מאוד בעייתיים, וצריך לתת עליהם את הדעת, אני רוצה לשאול שאלות.

ראש העיר:

זה לא הנושא. יש פה עניין להצבעה והנושאים האלה הם לא הדיון.

שי בניטה:

צריך לפתוח דיון, אנחנו לא נצביע כמו תוכים.

דני חזן:

יש פה 4 נושאים שצריך לתת עליהם את הדעת. מישוהו פה יכול לתת עליהם את הדעת?

אופיר עקיבא:

בדיוק בגלל זה אנחנו רוצים להביא יועץ חיצוני, שייתן את הדעת על הנושאים האלה.

דני חזן:

אתה לא יכול, זה בניגוד לחוק.

אופיר עקיבא:

להגיד שאני פועל בניגוד לחוק זה דבר אחד.

דני חזן:

אני אומר לך את זה חד משמעית. תתבע אותי.



אופיר עקיבא:

אני לא חבר מועצה, אני דמות מקצועית כל זה הובא לפתחכם בהמלצה ובהתייעצות עם מרכז השלטון המקומי.

דני חזן:

כן, עם חיים ביבס.

שי בניטה:

אנחנו ממליצים לחיים ביבס להוריד את הנושא מסדר היום.

דני חזן:

יש פה קצין מחוז משרד הפנים, אני רוצה שהוא ייתן את דעתו.

בלאל חאג':

כל נושא שהוא משפטי, אני אתייעץ מול יועמ"ש משרד הפנים. אני לא אגיב עכשיו.

הילה בן אבו

דבר אחרון, היות ואתם מדברים על התייחסות משרד הפנים, מבקשת להקריא לפרוטוקול: מן האמור עלה, כי בקשת מנכ"ל העירייה במכתביו לאישור משרד הפנים להתקשרות העירייה בדרך מכרז עם יועץ משפטי במיקור חוץ לקבלת ייעוץ משפטי, אינה עולה בקנה אחד עם העקרונות והלכות ביהמ"ש המפורשות כפי שהובאו לעיל, בנוגע למעמד היועץ המשפטי לעירייה והיותה מחויבת לחוות דעתו המשפטית, לרבות לעניין הדרך לקבל חוות דעת נוגדת במקרים מסוימים, חריגים ונדירים. למעלה מן הצורך יצוין בעניין זה, כי מן החומרים שהועברו בעניינים האמורים לעיל, שנבחנו באופן ראשוני על ידי הלשכה המשפטית לצורך מתן מענה זה, אף לא עלה על פני הדברים צורך וסיבה לקבל חוות דעת נוגדת על פני חוות דעת יועמ"ש העירייה.

בנוגע לבקשת מנכ"ל העירייה לקבל הנחיות משרד הפנים ביחס לתהליך הדחת היועמ"ש ככל שמשבר האמון המקצועי הניכר מפניויה, כפי הנטען, לא יוסדר לאלתר יאמר במישר הפורמאלי בלבד, כי הליך הפסקת כהונת יועץ משפטי לעירייה קבוע בהוראות החוק ובחוזר מנכ"ל משרד הפנים...". אתם לא תוציאו 50 אש"ח מהכספים של כולנו, זה אחרי שכבר הוצאתם 50 אש"ח על ההשתתפות שלנו בוועדות, דבר כה חיובי. כבר 100 אש"ח שהלכו לפח.

דני חזן:

מבקש לציין לפרוטוקול – לצרף לפרוטוקול את כל המכתבים האלה. זה יגיע רחוק.

עו"ד ענבר בן סימון:

להלן חוות דעתי ביחס לסעיף 2 לזימון המליאה.
ראשית רקע כללי להבנת הדברים. בחודשים האחרונים חווה מוסד היעוץ המשפטי בעיריית מעלות תרשיחא פגיעות חוזרות ונשנות המופנות כנגד יועמ"ש העירייה עד כדי התנכלות של ממש בשל ביצוע עבודת היועמ"ש עפ"י חוק משיקולים זרים אשר מקורם המשותף גם מהצהרת המנכ"ל במכתבו האחרון בשל בחירתה ע"י השלטון הקודם כנראה. פגיעה זו ביועמ"ש העירייה הינה פגיעה אנושה בשומר סף ברשות, המתבטאת בדריסת מעמד היועמ"ש ברשות, השפלת היועמ"ש ברשות, פגיעה בסמכויות היועמ"ש ברשות לצורך ריקון תפקידה מתוכן, בשל ביצוע עבודתה ולצורך החלשתה כשומרת הסף ברשות. מידור היועמ"ש, התערבות נושאי משרה אלו ואחרים חסרי השכלה משפטית בתפקידם ועוד. חוסר הבנת תפקיד היועמ"ש ע"י הנהלת הרשות הינו תופעה מטרידה, כמו גם התכחשות להוראות החוק הקובעות את הגדרת התפקיד והסמכויות, הגדרת כפיפות של יועמ"ש העירייה לחוק ועצמאותה בתפקידה ובעיקר התעלמות בוטה ואסורה מחוות דעת משפטיות כאילו היו הן בדבר המלצה בלבד, בעוד שהן מחייבות את הרשות ועובדיה, לרבות העומדים בראשה.

חוק הרשויות המקומיות (יעוץ משפטי) תשל"ו-1975, קובע במפורש בסעיף 2 כי רשות מקומית מחויבת בקבלת יעוץ משפטי, אשר יינתן כפי קביעת סעיף 3א ע"י עורך דין שהינו עובד עירייה. סמכות יועמ"ש בעירייה קבועה בסעיף 5א לחוק והינה להעניק יעוץ משפטי למועצת הרשות ולוועדותיה, לראש הרשות וסגניו ולעובדי הרשות בכל עניין הדרוש למילוי תפקידי הרשות לפי כל דין. גם הפסיקה קבעה בשורה של מקרים, בבג"צ מרזל, בג"צ סיעת מר"צ ואחרים, כי עמדת היועמ"ש לעירייה היא העמדה המשקפת את המצב המשפטי המחייב את העירייה ואיננה מהווה המלצה. משמעות הדבר וניכר כי הנהלה הרשות.

משמעות הדבר, וניכר כי הנהלת הרשות אינה מעוניינת להפנים את תשובת הממונה בנושא או תשובת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה הינה כי יעוץ משפטי ניתן אך ורק ע"י יועמ"ש העירייה המשמש כעובד עירייה, ולא ע"י שום גורם אחר. בשל היותו של היועמ"ש שומר סף עצמאי אשר אין עליו בעניין תוכן חוות דעתו מרות אחרת זולת החוק, וכי חוות דעתו קובעת מבחינת גורמי העירייה ובכלל זה העומד בראשה את המצב המשפטי המצוי.

כבר נקבע בע"מ 6145/12 בבימ"ש עליון בעניין הרטמן כי כפי שנפסק גם בבג"צ דורון נ' ניצן, "היועץ המשפטי אינו יועץ פרטי של ראש הרשות. משרתו אינה משרת אמון ועל כן אינה קשורה בזהותו של ראש הרשות. עליו לגלות עצמאות מקצועית שכן אין עליו בעניין תוכן חוות דעתו המשפטית מרות אחרת זולת מרות החוק".
יחסי היועץ המשפטי לעירייה מול ראש העירייה אינם יחסי עו"ד-לקוח במובן הרגיל. שכן היועץ המשפטי לרשות הוא יועץ במינוי על פי חוק, שסמכויותיו ותפקידו קבועים בחוק, שכרו משולם מקופת הציבור ולפיכך עליו לשוות לנגד עיניו את החוק והאינטרס הציבורי, והם בלבד.

תפיסה זו עוגנה גם בחוזרי מנכ"ל 1/04 ו-10/04 אשר פרטו כי תפקיד היועמ"ש הינו להנחות את נבחרי הרשות ועובדי הרשות בהיותה של הרשות יציר החוק ובהיות עובדיה ונבחריה כפופים לחוק בפעילותם למען הציבור.

היועמ"ש אינו אמור להכשיר בכל דרך את מעשי הרשות, ובמקרים המתאימים הוא חייב לסרב לעשות כן, להתריע ולעמוד בפרץ. לפעול לפי החוק והנאמנות לציבור ולא מתוך נאמנות לממונים עליו.

על רקע פניות היועמ"ש לרגולטור במספר נושאים, נתקבל אתמול ובתגובה לתשובת משרד הפנים, מענה מטעם המנכ"ל לממונה על המחוז, ובו הוצהר בניגוד לאמירות במכתבו הקודם, כי היעוץ המבוקש, לכאורה אינו במקום היועמ"ש בשל משבר האמון כפי שהוצהר בראשונה, בגלל שפנתה היועמ"ש כחלק מתפקידה למשרד הפנים, כשומרת הסף. פתאום לכאורה השתנתה הסיבה והיעוץ לא נועד להחליף את חוות דעתה לכאורה. אלא כי כוונת הרשות היא להתקשר עם יועץ משפטי חיצוני בנושאי ההשגות שיש להנהלת העיר עם יועמ"ש העיריה, שאינן נוגעות לתוכן היעוץ המשפטי הניתן על ידה לדבריו, אלא לשאלות הקשורות אליה וליכולתה להמשיך לשמש כיועמ"ש העיריה. כך ממש! לרבות דרך בחירתה והיעוץ המשפטי אותו היא נותנת.

תגובה זו חושפת את האמת כהווייתה. ואם כך הדברים חמורים לא פחות. תשובת משרד הפנים לבקשת המנכ"ל, אינה משתמעת לשתי פנים ומשמעותה איסור חד משמעי להעסקת יועץ משפטי חיצוני, בהינתן כי חוות הדעת המחייבת את הרשות הינה חוות הדעת של יועמ"ש העירייה בלבד.

בין אם הדבר מוצא בעיניי הנהלה הרשות ובין אם לאו. לפי ההצהרה הראשונה של המנכ"ל לבחירת יועץ משפטי עוקף יועמ"ש ובין אם מדובר ביועץ משפטי לצורך ביקורת על היועמ"ש. שניהם לא חוקיים.

רבותיי ומכובדיי,

ראש העיר:

תודה רבה, נא לסיים בבקשה.

ער"ד ענבר בן סימון:

לא סיימתי, אל תפריע לי

ראש העיר

סליחה, על תעני לי בצורה הזאת.

ער"ד ענבר בן סימון:

אני אסיים כשאסיים.

הנושא המובא לסדר הינו ניסיון נלוז ומסולף אשר בפועל מהווה אותה גברת בשינוי אדרת לחתור תחת סמכויות היועמ"ש בניסיון לסלק שומר סף מתפקידו והוא חסר כל בסיס חוקי. הסיבות מתחלפות אך המהות נותרת אסורה.

גם בקשה זו כבר ממילא קיבלה מענה בתשובת הממונה מיום 17.2.25, גם אם תכלית היעוץ בוטאה לפתע במילים מעט שונות - בקביעה חד משמעית כי סמכות מתן היעוץ הינה של יועמ"ש הרשות בלבד. (ראו סעיף 9 למכתבה).

להלן נימוקיי לחוסר חוקיות שכירת שירותי יועץ משפטי.

כאמור בדברי החקיקה שפורטו, לא קיימת לרשות שום סמכות חוקית למנות יועץ משפטי כלשהו למתן חוות דעת באף אחד מהנושאים שפורטו בזימון.

היחסים שיצרה הנהלת הרשות מול יועמ"ש העירייה במו ידיה, או יכולתה של יועמ"ש העירייה להמשיך לכהן - אינן עניין משפטי שיש לער"ד אחר לתת בו חוות דעת משפטית. זה גם לא נושא לבקרת מבקר פנימי. בעניין זה אין להנהלת הרשות להלין אלא על עצמה.

מדובר בעניין עובדתי הנובע בראש ובראשונה מעצם בחירתה של יועמ"ש העירייה לתפקיד סטוטורי לפני 3 שנים ע"י השלטון הקודם, אשר התברר שהינה למורת רוח השלטון החדש וכן מעצם תפקודה כשומרת סף.

אם לא די בכך הרי שהבקשה המופרכת למתן חו"ד משפטי בעניינים שאינם משפטיים, נועדה לעקר את סמכותם של גורמי הביקורת המוסמכים ונועדה לחתור תחת אישור משרד הפנים למינוי, בחששות מומצאים וחסרי יסוד, אשר הינם פרי יעוץ בלתי חוקי הניתן להנהלת העיר בשוטף לרבות כנגד יועמ"ש העירייה מאינטרסים מובהקים אישיים ותוך ניגוד עניינים חריף ואסור.

פעולה זו מהווה באופן הבוטה ביותר התערבות אסורה בסמכות הרגולטור, ושל גורמי הביקורת במדינת ישראל בניגוד לדין.

סמכות ביקורת על התנהלות הרשות בדרכה לקבל עובדים, אינה מסורה בדין ליועץ משפטי חיצוני בחוות דעת מוזמנת עבור בצע כסף, אלא ישנם רגולטורים וגורמי ביקורת מוסמכים במדינה. סמכות הביקורת של גורמים אלה לא חולשים על חוות הדעת שנותנת יועמ"ש העירייה.

לפי הדין, לרשות לא קיימת שום סמכות כלשהי לקיים ביקורת על חוות דעתה והייעוץ המשפטי שהיא נותנת באמצעות יועץ משפטי אחר, במימון כספי הציבור. עבודתה המשפטית של יועמ"ש העירייה אינה מסורה לביקורת, גם לא של מבקר העירייה. מחמת שאין מדובר בשאלה משפטית אלא בניסיון לבקר את פעולות יועמ"ש העירייה, לבלוש אחר מעשיה ותפקודה ואחר דרך קבלתה ולבקר את חוות דעת ללא כל סמכות חוקית או הכשרה לכך. לכן מובן כי ההצעה לסדר בסעיף אינו חוקית.

ראש העיר:

את כבר שלחת את זה, את יכולה בבקשה לסיים.

אופיר עקיבא:

ענבר, יש רשות דיבור שמוגבלת בזמן, בואי נתכנס לחוק.

ער"ד ענבר בן סימון:

הזמן שלי מוגבל, אני לא חבר מועצה

אופיר עקיבא:

המגבלה בזמן זה לכולם

ער"ד ענבר בן סימון:

לא, אז אתה טועה



ראש העיר:

את עובדת עירייה ואני מבקש ממך לסיים

עו"ד ענבר בן סימון:

אני עובדת עירייה ונותנת חו"ד משפטית ואתה מפריע לי.

ראש העיר:

תגיעי לשורה התחתונה.

את יכולה לשלוח את החו"ד למי שאת רוצה, אני מבקש לסיים

עו"ד ענבר בן סימון:

לא יפריעו לי לתת את חוות דעתי, אני לא מוגבלת בזמן להבדיל מחברי מועצה.

שי בניטה:

אבל אנחנו רוצים לשמוע מה היא אומרת. בשביל זה אנחנו פה.

ראש העיר:

היא שלחה את זה

עו"ד ענבר בן סימון:

סליחה, חוות הדעת שנתתי, נאלצת לעבור שינוי בשל דברים נוספים שנרשמו ע"י המנכ"ל ובשל תגובות של גורמי מקצוע שהגיבו גם היום והם לא חלק מחוות דעתי ולכן תרשה לי לסיים את הדברים שלי.

מעבר להיעדר החוקיות המפורטת, מדובר כאן ביעוץ משפטי פרטי חלופי בהזמנה לפי שעה, ללא כל פיקוח, במסלול עוקף יועמ"ש כדי להזמין קביעה משפטית של גורם כלשהו המנוגדת לחוק ואינה מחייבת את העירייה ע"מ לקבוע שיועמ"ש העירייה אינה יכולה להמשיך בתפקידה לצורך הליכי הדחה עתידיים על חשבון משלם המיסים. שוב יצא המרצע מן השק.

אבהיר כי מעבר להיעדר חוקיות בקבלת יעוץ משפטי למטרות פסולות אלה תכלית היעוץ המשפטי הפרטי המבוקשת, איננה אחד מהנושאים המותרים לקבלת יעוץ משפטי חיצוני לפי נוהל משרד הפנים.

בנוסף, כל חו"ד חיצונית, שתקבל, צריכה לקבל קודם תוקף משפטי כלפי העירייה וזה יכול להיעשות רק אם תהיה מאושרת ע"י יועמ"ש העירייה. מחמת שקבלת השירותים אינה חוקית, מראש אודיע כי אין לי כל כוונה לאמץ חוות דעת פסולה שכזו בעניין לא משפטי ובחוסר סמכות.

ראש העיר:

תודה רבה. תסיימי בבקשה

עו"ד ענבר בן סימון:

סליחה לא סיימתי



ראש העיר:

ענבר תעצרי בבקשה.
חברים אני מעלה את זה להצבעה.
סליחה יש גבול, תסיימי בבקשה.

עו"ד ענבר בן סימון:

אדוני מפריע לי כבר מספר פעמים.

ראש העיר:

גברת מפריעה, אני מבקש לעצור.

כולם מדברים ביחד....

אופיר עקיבא:

לצערי הרב ועקב כך שיועמ"ש העירייה עו"ד ענבר בן סימון הניחה בפני מועצת העיר חו"ד והתייחסות לשאלת חוקיות והצבעתם של חברי המועצה לשאלת התקשרות עם יועץ משפטי חיצוני לעניין בחינת מכלול הנושאים הקשורים בעבודת היועמ"ש מול ההנהלה המכהנת, דרך מינויה והייעוץ המשפטי הניתן על ידה, אנו נאלצים להתייחס לנושא ולנסיונה של עו"ד ענבר בן סימון לשבש את עבודת העירייה, ולכן אני אתייחס לדבריה.

עו"ד ענבר בן סימון:

הבן אדם היחיד שמשבש את עבודת העירייה זה אתה.

ראש העיר:

סליחה, לא קיבלת זכות דיבור.

כולם מדברים יחד....

אופיר עקיבא:

אם היה צורך להבהיר ולהסביר מדוע בכלל יש מקום לבחון את מכלול הנושאים הקשורים ביועמ"ש העירייה, הנה ראינו עכשיו, הוגשה חו"ד והתייחסות של היועמ"ש והבהירה לנו שהיא הפסיקה להיות גורם אובייקטיבי.

שוב כולם מדברים יחד...

אופיר עקיבא:

אני לא סיימתי את דבריי.

הנושא שעומד על סדר היום בישיבת המועצה, עוסק במישרין ביועמ"ש. באפשרות שלנו כאן עלה לבחון את ההתנהלות שלה, את המינוי שלה, ואת מערכת היחסים שלה עם הרשות המכהנת.

עו"ד ענבר בן סימון:
אין לך שום זכות לבחון אותה.

אופיר עקיבא:
בנושא הזה, ליועמ"ש יש עניין אישי, קרי, לא מדובר על עניין אקדמאי, לא מדובר על עניין מוסדי, אלא על עניין אישי של היועמ"ש.

עו"ד ענבר בן סימון:
מדובר על הייעוץ שהיא נותנת, זה עניין מקצועי.

אופיר עקיבא:
כשהיועמ"ש מבקשת לקבוע מה מותר ומה אסור על חברי המועצה בעניין הזה מהווה ליקוי מאורות של ממש והיא בבחינת הדבר מדבר בעד עצמו, על כך שהיא הפכה לבעל עניין אישי בכל הקשור ליעוץ משפטי.
אציין כי מבדיקה שערכנו עם היועץ המשפטי של מרכז השלטון המקומי, נמסר לנו כי אין כל מניעה להביא את הנושא להחלטת המליאה. היפוכו של דבר, בנסיבות הקיימות זהו המקום הנכון לקבלת החלטה בעניין.

עו"ד ענבר בן סימון:
היועמ"ש של השלטון המקומי לא מוסמך להנחות את העירייה בחוקיות. ביזיון.

נח'לה טנוס:
אני רוצה להגיד שגם אנחנו התווכחנו בנושא בישיבת פורום א' של הקואליציה. דנו בנושא, שאלנו שאלות, בדיוק כמוכם והגענו להבנה שלא מדובר בהדחת היועמ"ש. גם אנחנו לא מסכימים להדיח את יועמ"ש העירייה.

הצבעה:
הצביעו בעד: מוטי בן דוד, יורי קוצ'ר, אשרף נעים, עדיאל בוארון, שמעון ביטון, מוחמד מחמוד, נח'לה טנוס, אילן אברג'ל.

לא הצביעו: אלברט אנדראוס, הילה בן אבו, שי בניטה, דני חזן, יוגב אפוטה.

אלברט אנדראוס:
ההצבעה היא לא חוקית, אנחנו לא יכולים להצביע על משהו שהוא לא חוקי.

עו"ד ענבר בן סימון:
ההצבעה אינה תקפה בטלה וחסרת כל יסוד חוקי ואין לה שום ערך.

החלטה סעיף מס' 2 – אישור התקשרות עם עו"ד חיצוני, לצורך קבלת חו"ד לבחינת מכלול הנושאים הקשורים בעבודת היועמ"ש מול הנהלת העירייה המכהנת, דרך מינויה והייעוץ המשפטי הניתן על ידה.

בהתאם להצבעת החברים, אישור ההתקשרות עם עו"ד חיצוני – אושר ברוב קולות.

הישיבה ננעלת



מוטי בן דוד
ראש העיר



אופיר עקיבא
מנכ"ל העירייה