

ט' בשבט תשס"ט

3 בפברואר 2009

פרוטוקול ישיבת מליאה שלא מן המניין מספר 3/2009 מיום 2/2/09

משתתפים: שלמה בוחבוט – ראש העיר

יעקב חזן – מ"מ ראש העיר

ג'ורג' עבליני – סגן ראש העיר

בן דהן ניסים – חבר מועצת העיר

מרק פסין – חבר מועצת העיר

ברוך מיכאלי – חבר מועצת העיר

שמעון זגורי – חבר מועצת העיר

ליאור לסרי – חבר מועצת העיר

צביקה טל שחר – חבר מועצת העיר

ארקדי פומרנץ – חבר מועצת העיר

אנדריי דובקין - חבר מועצת העיר

עו"ד סבטלנה וינוקורוב - חברת מועצת העיר

מקסים בריינין - חבר מועצת העיר

משתתפים נוספים: סילס לבילייה – סמנכ"ל העירייה

יעקב אוחנה – סמנכ"ל קהילתי

אלכס קורנייב – מבקר העירייה

עו"ד אורית טואף – יועמ"ש העירייה

ראשי מינהלים

מנהלי מחלקות

אנשי ציבור

ראש העיר פותח את הישיבה ומבקש להוסיף לסדר היום סעיף נוסף.

על סדר היום:

1. מינוי ועדת הנחות למלגות לתלמידי בתי ספר וגני ילדים.
2. אישור תקציב העירייה לשנת העבודה 2009 – דיון מחודש.
3. אישור פתיחת חשבון בנק להעברת כספי האודיטורים מגורמי המימון.
4. אישור תב"ר – הקמת פינות פיקניק לנכים.

סדר הדיון:

ראש העיר: מבקשים לאשר מינוי ועדת הנחות למלגות לתלמידי בתי הספר וגני ילדים

שחבריה יהיו :

ראש העיר - יו"ר

מ"מ ראש העיר - מ"מ יו"ר

חברים: ברוך מיכאלי, גורג' עבליני ומרק פסין

צוות מקצועי: ד"ר אורלי ירוסלבסקי, כוכי חזן ודבורה וייס.

החלטה בסעיף מספר 1: מאשרים מינוי ועדת הנחות והענקת מלגות לתלמידים.

(החלטה מס' 009) חברים בועדה:

ראש העיר - יו"ר

מ"מ ראש העיר - מ"מ יו"ר

חברים: ברוך מיכאלי, גורג' עבליני ומרק פסין

צוות מקצועי: ד"ר אורלי ירוסלבסקי, כוכי חזן ודבורה וייס.

סעיף מספר 2: אישור תקציב העירייה לשנת העבודה 2009 – דיון מחודש

ראש העיר : התייחסות החברים לתקציב 2009.

ארקדי פומרנץ : מברך את הנוכחים ומבקש מהחברים להשתדל שלא לאחר לשיבות

הבאות, עפ"י חוק היה מנין ויכלו לפתוח את השיבה הזו בזמן.

ראש העיר : אני מבקש להבהיר בצורה ברורה, אני הוא זה שמנהל את השיבות, ורק אני יכול לפתוח אותה ולאשר את סדר זכות הדיבור לחברים. עם כל הכבוד, עד רגע זה אני ושאר הצוות עבדנו ולא התבטלנו.

ארקדי פומרנץ : שאלתי הראשונה לפני שנתייחס לתקציב, מדוע לא נקבעה ישיבת ועדת כספים כנדרש בחוק לפני ישיבת המועצה, עפ"י הבנתי בהתאם לסעיף 206 לפקודת העיריות, הישיבה הזו אינה תקינה וחוקית, כל השאלות שלי בנושא היו צריכות לעלות בוועדת כספים.

ראש העיר: אתה יכול לשאול כל שאלה שברצונך לשאול.

ארקדי פומרנץ : אבקש להעיר כי התקציב שהוצג אינו שקוף כלל, הדר"ח אולי מקצועי אך יש בו רק מספרים. הוכן ע"י סיעתי מסמך מפורט, ואני מבקש שהמסמך יצורף לפרוטוקול.

ראש העיר : לא יצורף שום מסמך לפרוטוקול.

ארקדי פומרנץ : אין הסבר ברור לגבי השתתפות העירייה בנושא הכנסות עצמיות, לדוגמא עמודים 14-17.

שיעור הגביה - לא ברור מדוע דווקא בתקופה קשה כמו היום, % הגביה בתרשיחא בשיעור כל כך נמוך ביחס לגבייה במעלות.
מה הם צעדי ההתייעלות בנושא גביה בתרשיחא?
מתי לאחרונה נעשה סקר נכסים ומדידות בתרשיחא?
מהו % הגבייה נכון להיום?

ראש העיר : סליחה אדוני, היום נתייחס רק לאישור התקציב, באם יש לך שאלות נוספות אתה רשאי להגישן .

ארקדי פומרנץ : בעמ' 2 של התקציב כתוב ששיעורי הגביה המתוכננים 87% מהחיוב השוטף במעלות ו 70% בתרשיחא, יכול להיות שה- 70% האלה אינם משקפים את המצב הקיים עפ"י תקציב משנת 2000 אשר נמצא ברשותי, העירייה מקבלת סיוע עבור בדיקת נכסים, לכן איני מבין מדוע לא נעשית בדיקה מעמיקה בנושא כדי לדעת מה קורה בתרשיחא. יתירה מכך, אנו רואים שהפילוג הזה בלתי נורמלי לתושבי מעלות, ודרישתנו לשנות צפי % הגבייה ל - 100% בשני הישובים. כמו כן יש גם אחוזי סטייה במותרות בגובה של 6% .

ניסים בן דהן : ארקדי, לידיעתך לא קיים ישוב בארץ שיש בו גביה בשיעור של 100%.

ארקדי פומרנץ : בנושא כ"א, מדוע נקלטו עובדים מעבר לתקן, האם התקבל אישור לחריגה ע"י ישראל שפיצר הממונה במשרד הפנים, אנו מבקשים לראות אישורים. בהתאם לנוהל חיוב אישי - חל חיוב אישי על ראש העיר וגזבר העירייה שמוציאים הוצאות שלא כדין, האם התקבלה חוות דעת משפטית בגין הוצאות חריגה?

ראש העיר: על פי מה אתה מחליט איזה תקן?

ארקדי פומרנץ : תקן 2008 מול מצבה 2008.

ראש העיר : אנו יכולים להוסיף 4 וגם 8 מעבר לתקן, העיקר שלא תהיה חריגה בתקציב. פעם בשנה מתקיימת ביקורת ע"י רו"ח שנבחר מטעם משרד הפנים, הוא בודק את הוצאות הרשות ורק הוא מחליט אם ישנן חריגות. בעניין התקן הרשות המקומית היא שקובעת .

ארקדי פומרנץ : האם ניתן לקבל דו"חות? לגבי משרד מבקר העירייה הוציאו 92,000 ₪ לפעילות, האם ניתן לקבל דיווח על מה? קהילה וקליטה - הוצאות שכר 1.8 מלש"ח לעומת פעילות רק 461,000 ₪ - כיצד?

רצף חינוכי - משקיעים 1.7 מלש"ח בסעיף זה - נבקש פירוט לאן הולך הכסף מערכות מידע - האם יש אישור להפעלה של חוקי מאגרי מידע, נבקש דוחות ואישורים.

מתנ"ס גרס - המתנ"ס מקבל 3 מלש"ח, מתנ"ס סביונים גם מקבל כסף מהרשות למתנ"סים אף יש הכנסות מחוגים, אבקש פירוט עבור מה משתתפת העירייה, במה מושקע כספה של העירייה.

בריכת השחייה - העירייה משתתפת ב- 160,000 ₪, מדוע אנו צריכים להשתתף בסכום כזה כשהבריכה נמצאת בבעלות פרטית .

מינהלת אזור תעשייה ואגם מונפורט - העירייה משקיעה בכל גוף כזה סכום של 235,000 ₪, מבקשים דוחות מפורטים, נתוני עובדים ופירוט הוצאות .

דוחות חניה – אין פרוט על פעילות המחלקה. ישנה הכנסה של 200,000 ₪, מי מבצע גביה? מצלמות בישוב - היכן ימוקמו?

אודיטורים - מבקשים פירוט, מהיכן מקורות מימון, בעתיד כיצד תמומן אחזקת המבנה?

דובקין אנדריי: לגבי אישור פחת מים - עפ"י מה נקבע?

ראש העיר : יכולת לגשת לגזבר העירייה ולקבל פירוט על כל סעיף וסעיף, כפי שנהגו חברי מועצה נוספים.

ליאור לסרי: התקציב שהוגש השנה בהשוואה לתקציב שנים קודמות פחות שקוף ומפורט, ומה שרואים פה זה למעשה גיבוב של מספרים המתארים פעילות כספית. חבל שלא הוגש פירוט כפי שהוגש בנשים קודמות, זה היה חוסך את כל השאלות שהועלו. ישבנו עם הגזבר והוא נתן לנו תשובות .
להלן הערותיי:

- הנחת היסוד של התקציב מחייבת לפעול באיזון תקציב ללא חריגה, גם ב- 2008 למרות זאת יש עדיין חריגה, אנו מקווים שבשנת 2009 לא יהיו חריגות.
- בהתייחס לשיעור% הגביה - כשמכוונים ל- 87% גביה מוותרים על 13% שהם כ- 4 מליון ₪ מדובר בהרבה מאוד כסף . בימים קשים אלו צריך להדק חגורות ולבדוק מהיכן ניתן לגייס כספים. אחוז הגביה הנמוך בתרשיחא 30% פחות זה צורם ופוגע,

יש לשאוף להעלות שיעור גביה זה, ולהביא נתונים טובים יותר כדי שנוכל לעמוד ביעדי התקציב.

- אבקש הבהרה להלוואה לפיתוח המצוינת בעמוד מס' 2 ע"ס 1.6 מלש"ח - למה מיועדת?
- פחת מים - מבקש הבהרה.
- תקנים - לפי הצעת התקציב מצבת כ"א היתה אמורה לקטון, אך אנו רואים שהיא גדלה ב-7 משרות, כיצד זה מסתדר עם הנחת היסוד שמצמצמים ולא מוסיפים.
- חינוך - ספינת הדגל של הישוב ב-5 שנים אחרונות אנו רואים תוצאות לא טובות, נעשו צעדים מבורכים לאחרונה לשיפור אך 6.5 מלש"ח מהתקציב לחינוך - מעט מידי.

ראש העיר : אבקש להבהיר הנתון – 618 ₪ שמעלות משקיעה לילד הינו נתון לא מדויק, אינך לוקח בחשבון את כל התקציבים שאנו מגייסים כגון קרן סקט"א רש"י, הסוכנות היהודית, הג'וינט - מדובר בסכומים אדירים המושקעים בחינוך. הינך מוזמן לפנות למינהל החינוך ותיוכח שההשקעה בחינוך גדולה מאוד.

ליאור לסרי : כשהעירייה משקיעה מ"כיסה" רק 6.5 מלש"ח מתקציבה, זה משקף חוסר חשיבות לנושא, זו השקעה נמוכה מאוד.

יעקב חזן : רצף חינוכי - 1.8 מלש"ח שמושקע בחינוך, 300,000 ₪ הנחות לילדים נזקקים זו השקעה בחינוך. תקציב העירייה ברובו הולך לחינוך.

ראש העיר : כל תקציב אורט מועבר ישירות לבתי הספר ע"י מינהל חינוך הן בתרשיחא והן במעלות. זה כסף שמשרד החינוך מעביר ישירות לאורט. לכן אתה מטעה את עצמך.

ליאור לסרי : אבקש לברך על היוזמה להקמת תאגיד המים והביוב, רעיון מצויין וטוב החוסך כספים לעירייה והקמתו מכניסה כספים לעירייה, אבקש לקבל פירוט על החלוקה באחוזים מבחינת בעלי המניות ודרך פעולת התאגיד.
תקציב שכר 2009 - יש גידול בשכר 2 מלש"ח וקישון בפעולות 6.6 מלש"ח – יש להתייעל ולצמצם במשרות ולא בפעילויות.
שלוחת מתנ"ס יפה נוף - בשכונה שבה אני גר, מתקצבת רבע משרה כשאין פעילות במתנ"ס, ישנו מבנה ואין פעילות, מדוע לא מגיע גם לתושבי השכונה ליהנות ממתנ"ס עם פעילות, אבקש לבדוק.

ראש העיר : מהסיבה שאין היענות של התושבים.

ליאור לסרי : מבקשים שנצביע לתקציב, אך אין פירוט לגבי מינהלת אזור תעשייה ואגם מונפורט, מדוע התקציב לא מונח לפנינו? לכן לא נוכל להצביע.

ראש העיר : תגיש שאילתא ותקבל תשובה .

ליאור לסרי: כאשר מציגים 120 מלש"ח באגם ובאזור התעשייה - צריכים לפרט.
סעיף 9 תת סעיף, מינהל כללי 77 משרות עלות 14.2 מלש"ח מדוע אין פירוט, מה כוללת פעילות שכר.

תב"רים - פרויקטים שמוצעים כתב"רים טובים, גם נושא קירווי מגרש כדורסל בי"ס סביונים טוב שנעשה גם אם מעט מאוחר.
אודיטוריום - מבורך, יוסיף לעיר בתחום תרבות וספורט, כיצד מתפעלים ועלות שוטפת לאחר שנקבלו.
פתרון בעיית בתי הכנסת - מבורך

פואד אנדראוס :

לגבי שקיפות התקציב, קיבלתם אותו לפני כ- 10 ימים, יכולתם לקבוע איתי פגישה ולקבל התייחסות ופירוט לכל נושא.

יעדי גביה - חובת המערכת להכנת תחזית זהירה ולהתחשב ביכולת שלה לגבות, מדיניות הגביה בתרשיחא ובמעלות שווה.
בנושא התקנים - 6.19 מדובר בהפחתה לא בתוספת.

תקציב 2008 כמעט והסתיים באיזון. כל נושא התקנים הובא לדיון במסגרת עדכוני תקציב 2008. אנו מתמודדים כל השנה מול סיכוני קיצוצים, כל מה שהופעל אושר.

לגבי מבקר העירייה: במסגרת ועדת ביקורת ניתן לשאול שאלות ולקבל תשובות .

סקר נכסים - בצענו סקר בתרשיחא ובמעלות, מדובר בסקר נכסים לצורך מיפוי נכסים שיש להם זיקה לרשות, בנוסף לסקר מדידה לצורך חיוב הארנונה במעלות ובתרשיחא בתחום התעשייה והמסחר.

פעילות עולים - אין תחום שהעולים לא מתקצבים בו, לדוגמא, בתקציב מתנ"ס גרס בסדר גודל של 11 מלש"ח בחלק שהרשות מאוזנת ע"י השאלת עובדים ואיזון תקציבים, רווחה חברתית, מינהל חינוך.

רצף חינוכי ומערכות מידע - זכותך כחבר מועצה להגיש שאלתא, יובא לדיון ונתייחס בהתאם.

ראש העיר : להיות חבר מועצה זו אחריות, על מנת להיכנס לעומקם של הדברים.

פואד אנדראוס:

בריכת השחייה - כל הרעיון של ההפרטה הוא רעיון הרשות שחסך הרבה כסף, המסגרת נועדה לסבסד את הנצרכים בבריכה, בכפוף לרווחיות החברה.
מאחר וישנו חוזה עם היזם, מחובתי לתקצב במסגרת התקציב כפוף לבדיקה, סבסוד הנצרך, על מנת לשמור על רמת מחירים שכל תושב יוכל להשתמש בשרותי הבריכה.

בנושא השתתפות העירייה באיזון תקציב האגם ומינהלת איזור התעשייה והחברה הכלכלית: התקציב עבר רק אתמול בדירקטוריון, סדר גודל של 5 מלש"ח. השתתפות העירייה באיזון התקציב בסדר גודל של 470,000 ₪ פחות מ - 10% .

באגם ישנו שטח גדול שצריך לתחזק, ההשתתפות מאוד קטנה ביחס להיקף הפעילות אושר בדירקטוריון, התקציב יובא לדיון בצורה מסודרת בועדת הכספים.

מתקני אשפה - כל צורך שעולה יש לו מענה בתקציב.

פחת מים - פעלנו ב- 8 החודשים האחרונים, חברה שבדקה דלף רמות פחת ירדו לסביבות 15%, היינו 22% חציון אחרון 16%-15% פחות נמשיך לעקוב גם אחרי ההעברה לתאגיד. הלוואת פיתוח מיועדת ל 3 פרויקטים.

1.5 מלש"ח קיבלו מהטוטו הקמת מגרש כדורגל לתרשיחא 1 מלש"ח.

למוזיאון לבית הראשונים כ - 400 אלש"ח.

להשלמת מימון לקירוי מגרש ספורט בי"ס הסביונים כ 200 אלש"ח.

חינוך - חשוב שתדעו שכל הוצאה שאנו מוציאים בתחום החינוך הפורמאלי הינה המדד להשקעה. עפ"י נתוני שנת 2007 ובהתבסס על דוחות כספיים של הרשות ההשקעה היא כדלקמן:

סל חינוכי לא נמדד רק בכמה העירייה "שמה", ישנם המון פרויקטים שאין בישובים אחרים.

בעמ' 11 פירוט של תקן מינהל כללי:

לגבי מסגרת תקציב תמיכות, מבקש להעלות ב- 50,000 ₪, בועדת הכספים נקבע חלוקה לפי תחומים. איזון תקציב 2009 נחכה לצעדים של מרכז השלטון לגבי החזר מענק האיזון, התקיים דיון פנימי לגיבוש הצעות לאיזון.

תקציב מועצה דתית - יועלה בועדת כספים בנפרד.

ברוך מיכאלי : פרשת השבוע "בשלח" נותנת שיעור על מנהיגות בעת משבר. עשיית התקציב בתקופה כל כך קשה כשיש גזירות וחשש מפיטורים, בעשיית התקציב ראינו מנהיגות של זהירות מצד אחד ומצד שני אומץ. מגיע ישר כח לפואד עם הצוות ולכל מי ששותף .

כשמדובר על תקציב החינוך אין מקום לויכוח בתקציב החינוך על שקל, השאלה מה עושים עם הכסף. איך מקיפים את המשאבים לצרכים, יישר כח לראש העיר והצוות שישב עימנו. הגזבר ישב איתנו כ- 3 שעות ועברנו סעיף סעיף. ראינו שהיתה היענות מאוד גדולה לצרכים של קהילה וחינוך. תקציב שבא ונתן שינויים עם הפנים לקהילה במעלות, כשנכנסים לפרטי פרטים . תמיד אפשר לומר שלא מספיק אך צריך וחשוב להיות מציאותיים.

יעקב חזן : בהמשך להודעת הגזבר סעיף 851 שירותי דת - לא משתתף בדיון ולא אצביע.

ניסים בן דהן : ראשית, אני מבקש להודות למי שטרח ועמל בהכנת התקציב, במיוחד למינהל הכספים בעירייה, לפואד, הילה וכל הצוות במשרד. על ירידה לפרטים בכל סעיפי התקציב. על שמירה ופיקוח, על אי חריגות בתקציב. במשך 5 שנים העירייה אינה חורגת בתקציב שלה. אני לא מכיר הרבה עיריות שמגיעות לכאלה הישגים, ועל זה אני רוצה לומר יישר כח.

בהתייחס לתקציב 2009, אנו 8 ימים לפני הבחירות לכנסת, עפ"י הסקרים הממשלה תוחלף, ואנו נתייצב כנראה בפני קיצוץ נוסף. נגיד בנק ישראל, פרופ' סטנלי פישר כבר הצהיר כי כרגע אנו נמצאים בפני מצב של משבר כלכלי עולמי ואנחנו כבר נמצאים בשנת מיתון.

בהתייחס לשיעורי הגביה המתוכננים של 87% במעלות ו- 70% בתרשיחא, זה יציב את מחלקת הגבייה בפני אתגר לא פשוט.

אני אתייחס לתקציב הרווחה – דו"ח העוני במחצית השנייה של 2008 מצביע על 1.6 מיליון עניים במדינה כאשר מחציתם ילדים. תקציב המחלקה כפי שהוכן ע"י המחלקה מתבסס על תקציב שנת 2008, לקחו את אותם נתונים והלבישו על 2009, ראוי לציין כי לאור הנתונים, השתתפות העירייה גדלה והיום עומדת על 360,000 ₪ יותר מ-2008.

יש לקחת בחשבון שהשנה יותר משפחות יזדקקו לסיוע מח' הרווחה ולכן אנו חייבים להיות קשובים לשינויים במהלך השנה ולבחון עתודות תקציב למקרים חריגים.

יש להמשיך ולפעול בכל הקשור לגיוס תרומות, להמשיך לתחזק את הקיים במיוחד במרכזים החשובים כמו מרכז כוכב, בית הקשיש ועוד.

כדי לעבור תקופה זו בשלום עלינו לעשות יותר בפחות. תודה רבה.

אורית טואף : לגבי היעדר דיון בועדת כספים, התקיים כבר דיון בועדת כספים ואין שום החלטה המבטלת אותו, כך שהדיון כיום חוקי.

סילס ליבליה : עפ"י החלטת השופט קיסר, ההחלטה התייחסה לדיון מחודש במועצת העיר, לא ביטלה את הועדה, הלכה לדיון מחודש שנקבע ל-2/2.

לא בוטל תקציב 2009.

ראש העיר : התקציב לא עלה במשך 7 שנים. איך "הנס" משלמים שכר, הוצאות הדלק עלו, כל הזמן מתייעלים. זו שנה קשה מאוד, בוחרים אנשים בלתי אחראים שנבחרו לממשלה, אחרי הבחירות תקציב 2009 ירד ב-20%, זו פשוט מכה לשלטון המקומי.

כיו"ר מרכז השלטון אלחם לביטול הגזירה. נקווה שלא נצטרך לכנס תקציב. מצטרף לברכות לגזבר וצוותו ולכל העוסקים במלאכה.

הלוואי ובכל השלטון המקומי יגבו 87% ארנונה. אין גביה של 100%. בארנונה יש הנחות הניתנות עפ"י חוק בסכום של עד 6 מלש"ח, העירייה סופגת הנחות לציבור והרשות משלמת ללא שיפוי. המאבקים אינם פשוטים, יש צוות שעשה עבודה מצוינת.

ראש העיר : מי בעד אישור התקציב הרגיל?

ארקדי פומרנץ :מבקשים הצבעה שמית של החברים.

בעד: ראש העיר, יעקב חזן, מרק פסין, ניסים בן דהן, ג'ורג עבליני, ברוך מיכאלי, שמעון גזורי.

יעקב חזן לא מצביע על סעיף 851 – שירותי דת.

נגד : ליאור לסרי , צביקה טל שחר, ארקדי פומרנץ, אנדרי דובקין, סבטלנה וינקורוב, מקסים בריינין.

ראש העיר: מי בעד אישור התקציב הבלתי רגיל?

בעד: ראש העיר, יעקב חזן, מרק פסין, ניסים בן דהן, ג'ורג עבליני, ברוך מיכאלי, שמעון גזורי, ליאור לסרי, צביקה טל שחר.

נגד: ארקדי פומרנץ, אנדרי דובקין, סבטלנה וינקורוב, מקסים בריינין.

החלטה בסעיף מספר 2: א. התקציב הרגיל לשנת 2009 מאושר עפ"י רוב: 7 בעד 6 נגד.
(החלטה מס' 010) ב. התקציב הבלתי רגיל לשנת 2009 מאושר עפ"י רוב 9 בעד 4 נגד.

סעיף מספר 3: אישור פתיחת חשבון בנק להעברת כספי האודיטוריום מגורמי המימון פואד אנדראוס: מבקש אישור לפתיחת חשבון בנק נפרד להעברת כספי האודיטוריום בהתאם לדרישות גורמי המימון.

מפעל הפיס – פתיחת חשבון בבנק דקסיה.

הסוכנות היהודית ו - IDB – יעוד חשבון קיים שפתוח על שם הרשות

ואינו בשימוש בבנק הפועלים שמספרו 82873.

ראש העיר: מי בעד?

החלטה בסעיף מספר 3: מאושר פה אחד לפתוח חשבונות הבנק בהתאם לבקשת
(החלטה מס' 011) פואד אנדראוס.

סעיף מספר 4: אישור תב"ר הקמת פינות פיקניק לנכים

פואד אנדראוס: החברה הממשלתית לתיירות הקצתה 31 מלש"ח לטובת הקמת פינות
פיקניק לנכים. מבקש אישור חברי המועצה לפתיחת התב"ר.

החלטה בסעיף מספר 4: מאושר פה אחד לפתוח תב"ר הקמת פינות פיקניק לנכים.
(החלטה מס' 012)

רשמה: אביבה שושן
מזכירת מינהל כספים

סילס ליביליה – סמנכ"ל

שלמה בוחבוט – ראש העיר